

BÁO CÁO

Về việc xây dựng mô hình đơn vị sự nghiệp công lập cấp xã để cung ứng các dịch vụ sự nghiệp công trong lĩnh vực xây dựng, phát triển quỹ đất, giải phóng mặt bằng và các hoạt động liên quan

Kính gửi: Ủy ban Nhân dân tỉnh

Căn cứ Quyết định số 121-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị về việc triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị.

Căn cứ Nghị quyết số 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Hội nghị lần thứ 11 Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về sắp xếp, kiện toàn bộ máy chính quyền cấp xã trong giai đoạn mới.

Căn cứ Công văn số 4738/BTC-TH ngày 14/4/2025 của Bộ Tài chính về hướng dẫn chuyển tiếp quản lý các chương trình, nhiệm vụ, dự án, kế hoạch đầu tư công trong quá trình sắp xếp, kiện toàn tổ chức bộ máy chính quyền địa phương 2 cấp.

Căn cứ Công văn số 003/CV-BCD ngày 15/4/2025 của Ban chỉ đạo sắp xếp Đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, về việc hướng dẫn một số nhiệm vụ sắp xếp Đơn vị hành chính và tổ chức chính quyền địa phương 2 cấp, về tổ chức bộ máy, công chức, viên chức khi thực hiện sắp xếp.

Thực hiện Thông báo Kết luận của đồng chí Nguyễn Tuấn Hà - Phó Chủ tịch Thường trực UBND tỉnh tại cuộc họp rà soát, đề xuất nội dung cần tiếp tục thực hiện để sắp xếp đơn vị hành chính các cấp của tỉnh Đắk Lắk và các vấn đề vướng mắc phát sinh tại Thông báo số 78/TB-VPUBND ngày 30/4/2025.

Nhằm thực hiện chủ trương cải cách tổ chức bộ máy hành chính, tỉnh Đắk Lắk đang tiến hành sắp xếp lại các đơn vị hành chính các cấp, đặc biệt là việc giải thể chính quyền cấp huyện và chuyển giao nhiệm vụ quản lý các dự án từ cấp huyện xuống cấp xã, theo tinh thần Kết luận số 127-KL/TW của Bộ Chính trị. Việc chuyển giao này nhằm tăng cường năng lực quản lý và chủ động của chính quyền cấp xã, đồng thời yêu cầu phải có phương án chuyển tiếp hợp lý để đảm bảo tính liên tục và hiệu quả trong quản lý các dự án và phát triển hạ tầng. Trên cơ sở đó, Sở Xây dựng Đắk Lắk đề xuất các phương án xử lý chuyển tiếp và mô hình đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ chi thường xuyên tại cấp xã, bảo đảm tính khả thi và hiệu quả trong công tác quản lý các dự án đầu tư và phát triển hạ tầng, cụ thể như sau:

1. Phương án xử lý chuyển tiếp đối với các dự án do UBND cấp huyện, Ban QLDA cấp huyện làm chủ đầu tư sau khi giải thể cấp huyện:

Phương án 1: Giao toàn bộ công tác quản lý dự án cho UBND và Ban QLDA cấp xã sau sáp nhập.

- **Đối với các dự án mà Chủ tịch UBND tỉnh đã ủy quyền cho Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định đầu tư:** Đề nghị UBND tỉnh ban hành quyết định điều chỉnh cấp quyết định đầu tư về cho Chủ tịch UBND cấp xã, trên cơ sở kết quả rà soát, báo cáo của UBND cấp huyện (trước giải thể)

- **Đối với các Dự án sử dụng vốn ngân sách cấp huyện:** UBND cấp huyện ban hành quyết định điều chỉnh cấp quyết định đầu tư cho UBND cấp xã, đồng thời giao cho Đơn vị sự nghiệp cấp xã (dự kiến là Ban QLDA cấp xã) sau sáp nhập làm chủ đầu tư.

Ưu điểm: Đơn giản hóa đầu mối quản lý, phù hợp định hướng tổ chức bộ máy sau sáp nhập.

Hạn chế: Cần đánh giá kỹ năng lực, điều kiện thực tế của Ban QLDA cấp xã để bảo đảm khả năng thực hiện.

Phương án 2: Phân chia dự án theo cấp quyết định đầu tư

- **Đối với các dự án mà Chủ tịch UBND tỉnh đã ủy quyền cho Chủ tịch UBND cấp huyện quyết định đầu tư:** Đề nghị UBND tỉnh ban hành văn bản quy định điều chỉnh Người quyết định đầu tư (là Chủ tịch UBND tỉnh), đồng thời chuyển giao trách nhiệm Chủ đầu tư cho Ban Quản lý dự án chuyên ngành của tỉnh để tiếp tục tổ chức thực hiện.

- **Đối với các Dự án sử dụng vốn ngân sách cấp huyện:** UBND cấp huyện ban hành quyết định điều chỉnh cấp quyết định đầu tư cho UBND cấp xã, đồng thời giao cho Đơn vị sự nghiệp cấp xã (dự kiến là Ban QLDA cấp xã) sau sáp nhập làm chủ đầu tư.

Ưu điểm: Phân loại linh hoạt theo năng lực và điều kiện cụ thể, bảo đảm hiệu quả và tiến độ thực hiện dự án.

Hạn chế: Cần thực hiện rà soát, đánh giá và điều phối nhiều bên, có khả năng phát sinh chồng chéo trong giai đoạn chuyển tiếp.

Về trách nhiệm các đơn vị liên quan:

- UBND cấp huyện (trước sáp nhập) căn cứ quy mô, tính chất và điều kiện thực tế của từng dự án để báo cáo UBND tỉnh thực hiện ủy quyền quyết định đầu tư, đồng thời lựa chọn đơn vị làm chủ đầu tư cho Dự án, ưu tiên giao cho UBND cấp xã và Ban QLDA cấp xã có lợi thế trong triển khai thực hiện (đáp ứng về năng lực, khối lượng công việc của dự án chiếm tỷ trọng lớn,...).

- Đối với các dự án có quy mô lớn (nhóm B trở lên, có công trình chính thuộc dự án cấp II trở lên, liên xã hoặc vượt quá khả năng quản lý của cấp xã): UBND cấp huyện trước sáp nhập có trách nhiệm rà soát, báo cáo UBND tỉnh điều chỉnh cấp quyết định đầu tư, xem xét chuyển giao chủ đầu tư cho Ban QLDA chuyên ngành của tỉnh tiếp tục thực hiện.

Quan điểm của Sở Xây dựng: Sở Xây dựng đề nghị lựa chọn **Phương án 1** – giao toàn bộ công tác quản lý dự án cho UBND và Ban Quản lý dự án cấp xã sau khi thực hiện sáp nhập. Phương án này phù hợp với định hướng sắp xếp, kiện toàn tổ chức

bộ máy hành chính các cấp sau sáp nhập, đảm bảo công tác quản lý dự án tại cấp xã được duy trì liên tục và hiệu quả, đồng thời tránh tình trạng quá tải cho Ban Quản lý dự án cấp tỉnh, do không có sự thay đổi lớn về nhân sự quản lý trực tiếp các dự án, khi toàn bộ cán bộ cấp huyện sẽ được phân bổ về cấp xã sau khi giải thể

2. Đề xuất mô hình đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ chi thường xuyên (dự kiến là Ban QLDA cấp xã):

Phương án 1: Mô hình Ban QLDA cấp xã trực thuộc UBND cấp xã

Sắp xếp, tổ chức lại 01 đơn vị sự nghiệp công lập tự chủ chi thường xuyên (dự kiến là Ban Quản lý Dự án cấp xã) hoạt động dưới sự chỉ đạo trực tiếp của UBND **cấp xã mới**; có nhiệm vụ cung ứng dịch vụ sự nghiệp công thuộc lĩnh vực xây dựng, phát triển quỹ đất, giải phóng mặt bằng, ... trên địa bàn xã, phường, đồng thời, nhận chuyển giao nhiệm vụ **Chủ đầu tư** các dự án và tiếp nhận công tác **đền bù giải phóng mặt bằng (GPMB)** do Ban QLDA cấp huyện và Trung tâm Phát triển quỹ đất cấp huyện bàn giao lại, có trách nhiệm phối hợp xây dựng quy chế xử lý đối với các dự án mang tính chất liên xã, phường.

Ưu điểm:

- Chuyên môn hóa cao: Giúp giải quyết vấn đề nhanh chóng, linh hoạt và dễ dàng tiếp cận các nhu cầu cụ thể của từng địa phương, các lãnh đạo xã có thể giám sát và điều hành dự án trực tiếp và sâu sát hơn.
- Giảm xung đột lợi ích: Tránh được mâu thuẫn giữa các xã trong việc phân bổ lợi ích từ dự án.

Hạn chế:

- Việc triển khai các dự án liên xã, phường có thể gặp khó khăn trong việc đồng bộ quy trình và phối hợp giữa các Ban QLDA cấp xã, đặc biệt khi các địa phương có đặc thù và nhu cầu khác nhau. Cần có quy chế phối hợp chặt chẽ giữa các Ban QLDA cấp xã để đảm bảo tiến độ và hiệu quả của dự án.
- Công việc dễ bị phân tán: Các Ban QLDA ở từng xã có thể thiếu sự thống nhất trong việc triển khai các dự án lớn, làm giảm khả năng quản lý tổng thể.

Phương án 2: Mô hình Ban QLDA liên xã trực thuộc Ban QLDA của UBND tỉnh

Thành lập đơn vị sự nghiệp thuộc Ban QLDA của UBND tỉnh để cung ứng dịch vụ theo khu vực liên xã, phường; đồng thời, nhận chuyển giao nhiệm vụ **Chủ đầu tư** các dự án và tiếp nhận công tác **đền bù giải phóng mặt bằng (GPMB)** do Ban QLDA cấp huyện và Trung tâm Phát triển quỹ đất cấp huyện bàn giao lại.

Ưu điểm:

- Tận dụng tốt nguồn lực: Việc tổ chức Ban QLDA liên xã giúp tận dụng nguồn lực chung cho nhiều xã (có thể giữ nguyên trạng nhân sự các Ban QLDA, Trung tâm PTQĐ cấp huyện).
- Tăng cường khả năng phối hợp khi triển khai các dự án lớn, có tính liên kết giữa các xã (như phát triển hạ tầng giao thông, giải phóng mặt bằng).

Hạn chế:

- Khó khăn trong quản lý cụ thể: Các dự án ở cấp xã có đặc thù riêng, việc tổ chức quản lý chung cho nhiều xã có thể dẫn đến thiếu sự thống nhất trong xử lý các vấn đề nhỏ lẻ tại từng địa phương.
- Dễ phát sinh xung đột lợi ích: Các xã có thể có lợi ích khác nhau trong việc triển khai các dự án, dẫn đến mâu thuẫn hoặc sự không đồng thuận khi thực hiện.
- Địa bàn rộng có thể gây khó khăn trong việc quản lý, điều phối, giám sát và báo cáo tiến độ dự án.

Quan điểm của Sở Xây dựng: Sở Xây dựng đề nghị lựa chọn **Phương án 1** – mỗi xã thành lập một Ban Quản lý dự án riêng. Phương án này hoàn toàn phù hợp với yêu cầu chuyên môn hóa cao trong công tác quản lý và triển khai các dự án, đồng thời tạo điều kiện thuận lợi cho chính quyền cấp xã chủ động thực hiện các nhiệm vụ, nâng cao hiệu quả công tác quản lý. Bên cạnh đó, phương án này cũng góp phần tăng cường sự phối hợp giữa các xã trong việc triển khai các dự án mang tính liên xã, đảm bảo sự đồng bộ, hiệu quả và tiết kiệm trong công tác phát triển hạ tầng và quản lý dự án.

Trên cơ sở phân tích các phương án, Sở Xây dựng kính đề nghị UBND tỉnh xem xét các phương án để triển khai thực hiện, nhằm đảm bảo hiệu quả công tác quản lý và phát triển dự án tại cấp xã, phù hợp với chủ trương cải cách tổ chức bộ máy hành chính./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- GD, các PGD Sở;
- Lưu VT, QLXD (NB-5b).

**KT.GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Lê Công Du